



JORNADA “ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL PLANEAMIENTO URBANO DEL LITORAL DE EUSKADI”

Palacio Euskalduna, Bilbao

El objetivo de este **informe** es presentar los resultados del encuentro celebrado en **Bilbao el 4 de julio de 2023**, para reflexionar, con representantes de los ayuntamientos de municipios costeros , sobre la **integración del riesgo por el ascenso del nivel del mar debido al cambio climático en el planeamiento urbano del litoral de la CAPV**, a partir de los resultados del **proyecto Kostaegoki**.

Asistentes a la jornada

- Carlos Castillo, Acción climática IHOBE.
- Manuel González, Tecnología Marina, AZTI.
- Andrea del Campo, Tecnología Marinas, AZTI.
- Ainhize Uriarte, Gestión Ambiental de Mares y Costas, AZTI.
- Gemma García, Transición energética, Climática y Urbana, TECNALIA.
- Efrén Feliu, Transición energética, Climática y Urbana, TECNALIA.
- Adriana Aguirre, Transición energética, Climática y Urbana, TECNALIA.
- José Á. Jiménez, Laboratorio de Ingeniería Marítima, Universidad Politécnica de Catalunya.
- Eder Sanchez, ayuntamiento de Muskiz.
- Lara López, ayuntamiento de Muskiz.
- Aitor Ubiria, ayuntamiento de Plentzia
- Josu Ateka, ayuntamiento de Getxo.
- Arantza Cabeza, ayuntamiento de Getxo
- Mirari Elozegi, ayuntamiento de Gernika.
- Nagore Uribe, ayuntamiento de Gernika.

Objetivo general de la jornada

- Reflexionar sobre la integración del riesgo por el ascenso del nivel del mar debido al cambio climático en el planeamiento urbanístico del litoral de la CAPV a partir de los resultados del proyecto Kostaegoki.

Objetivos específicos de la jornada

- Informar y dar a conocer el Proyecto Kostaegoki al personal técnico de medio ambiente y urbanismo de los ayuntamientos de aquellos municipios con mayor riesgo.

- Informar sobre casos de éxito de paisajes costeros que hayan implementado medidas de adaptación.
- Analizar la información relevante del proyecto Kostaegoki y reflexionar sobre oportunidades, necesidades y eventuales mejoras de la información del proyecto para trasladarla al planeamiento urbanístico en el litoral.

Programa

- 9:30-9:40 Presentación y objetivos de la Jornada (Carlos Castillo, Acción Climática, IHOBE).
- 9:40-10:05 Presentación resultados proyecto Kostaegoki - aspectos metodológicos y resultados (Manuel González y Andrea del Campo, AZTI).
- 10:05-10:30 Posibles respuestas al cambio climático desde el planeamiento urbanístico (Gemma García, TECNALIA).
- 10:30-11:00 Pausa.
- 11:00-12:00 ¿Paisajes costeros resilientes ante el cambio climático? Barreras y límites a la adaptación costera (José Á. Jiménez, Universidad Politécnica de Catalunya).
- 12:00-13:00 Debate.

Reflexiones extraídas del debate

✓ Retos detectados por los municipios costeros para dar respuesta a la adaptación al cambio climático

✓ Gobernanza y marco legal.

- La complejidad del reparto competencial y la superposición de normativa de planes, y competencias aprobatorias: Costas, Puertos, URA-Gobierno Vasco, Diputaciones y entidad local.
- Se van relegando competencias, y al final no es competencia de nadie.
- Normativa que está en vigor, con varias competencias, de las que se derivan condicionantes superpuestos, que pueden derivar en contradicciones.
- Sería necesario que desde la escala territorial con competencia en planificación (PTS, PTP) se establecieran unos mínimos para establecer los niveles de riesgo que condicionarían tanto la gestión de preexistencias, como el tratamiento de nuevos usos de ordenación a nivel municipal, para definir responsabilidades.

✓ Gestión de la incertidumbre y planificación de infraestructuras

- Gestión de la incertidumbre asociada a los escenarios de cambio climático es todo un reto. ¿Cómo se gestiona? ¿Cómo se aplica en el proceso de toma de decisiones? Se generan

muchas incertidumbres a la hora de firmar informes y autorizaciones de actividad desde el ayuntamiento.

- Los proyectos de actuación costera tienen un plazo de gestación muy largo, superior a 5-10 años. Ante la incertidumbre y por un principio de precaución parece razonable tomar el peor escenario de cambio climático para la planificación de infraestructuras de prevención de riesgos, aunque ello suponga una mayor inversión.
- Desde el punto de vista del mantenimiento de las infraestructuras se puede introducir el mantenimiento predictivo con periodos de retorno más cortos que los que se dan en el proyecto Kostaegoki (que son de 100 y 500 años).

✓ **Régimen de la propiedad de suelo.**

- Intervenir en el régimen de regulación/protección de la propiedad en zonas vulnerables al ascenso del nivel medio del mar debido al cambio climático, es un reto, debido principalmente a la incertidumbre inherente a la información de escenarios climáticos.
- La adaptación influye en la valoración del suelo. Cuando se protegen las zonas costeras en riesgo, se produce una revalorización del precio del suelo circundante a esa actuación (p.e. ría de Plencia). Los bienes de más valor se instalarán en zonas aledañas inicialmente más protegidas, pudiendo aumentar la exposición al riesgo futuro, en caso de que esas protecciones fallen.

✓ **Consideración de amenazas combinadas**

- Es crucial tener en cuenta que los municipios costeros de la CAPV en riesgo son entornos altamente antropizados en los cuales, la amenaza por subida del nivel del mar, se ve agravada por fenómenos de inundación asociados a precipitaciones extremas, saturación de las redes de drenaje y saneamiento, por desbordamiento de cauces fluviales (máxime si estos han sido canalizados o desviados) y por la propia subida del nivel freático. Comprender estas dinámicas es clave para identificar las estrategias de adaptación, que van más allá de la protección frente a subida del nivel mar, sino pueden requerir la adaptación de la red de saneamiento, la potenciación de redes de drenaje urbano sostenible, o la decisión más drástica y valiente del retroceso.

✓ **Financiación y recursos locales, ante la incertidumbre.**

- Las Entidades Locales no siempre cuentan con los recursos necesarios para llevar a cabo inversiones millonarias para la adaptación de su costa. Se requiere una coordinación entre administraciones de distintas escalas, o bien mancomunidades, para poder hacer frente a esas inversiones.
- Las aseguradoras, y los consorcios de compensación de seguros tienen un papel relevante en este punto, así como la autoprotección y la co- responsabilidad de los propietarios.

✓ **Necesidades:**

- Asesoría para la interpretación de la normativa supramunicipal y del uso de los recursos disponibles para la adaptación local de la costa vasca
 - o En particular se destaca el interés por el uso de información de impacto económico y la posible aplicación un enfoque similar al de la gestión de suelos contaminados (un catálogo de dónde es posible ocupar el suelo en función del uso y dónde no).
- Catálogo de Medidas de Adaptación en costa.
- Instrucciones Técnicas de proyectos
- Concienciación y capacitación a las entidades locales.
- Planes de difusión y sensibilización orientados a la ciudadanía.
- Mecanismo Gobernanza: desarrollo de mesas sectoriales de adaptación al cambio climático en costa.
- Proyectos demostradores: intercambio de experiencias con otras regiones, a través del programa LIFE por ejemplo, entre otros.
- Diseñar rutas de adaptación a largo plazo (20-30 años), con hitos intermedios, que han de estar desvinculadas de los ciclos políticos.